



Diretoria de Auditoria e Fiscalização - DIAFI
Grupo de Planejamento e Controle - GPC

Relatório 32/2022

Paraíba Primeira Infância

Análise dos convênios entre o Governo do Estado da Paraíba e
municípios paraibanos objetivando a construção de creches

Agosto/2022

Sumário

1	Introdução	3
2	Convênios celebrados	3
3	Repasses financeiros efetuados	4
4	Recebimento e administração dos recursos pelos municípios	5
5	Licitações e contratos	5
6	Pagamentos através das contas específicas	6
7	Informação ao Painel de Obras TCE-PB	7
8	Anexos	8

Lista de Tabelas

1	Informações sobre os convênios celebrados.	4
2	Licitações realizadas.	5
3	Pagamentos identificados.	7
4	Municípios que não informaram as receitas e disponibilidades referentes aos convênios celebrados.	8
5	Municípios que receberam recursos e estão sem informações sobre os convênios.	10
6	Informações ao GeoPB/TCE-PB.	11
7	Municípios que realizaram pagamentos por outras contas.	11

Lista de Figuras

1	Paraíba Primeira Infância	3
---	-------------------------------------	---

1 Introdução

Trata-se de relatório de análise sobre os convênios celebrados entre o Governo do Estado da Paraíba e municípios paraibanos que objetivam a construção de creches. Segundo informações contidas no Portal do Governo do Estado da Paraíba, a iniciativa faz parte do Programa Primeira Infância e possui como objetivo atingir 208 municípios com investimentos superiores a R\$ 208 milhões. Para realizar a análise, foram utilizados dados do SIAF-PB, Tramita/TCE-PB e do sistema SAGRES/TCE-PB.

2 Convênios celebrados

Os convênios celebrados objetivam a construção de dois tipos de creches. O primeiro tipo de creche possui capacidade para 100 crianças e foi orçado em R\$ 1.116.745,22 enquanto o segundo tipo, com capacidade para 50 crianças, possui orçamento de R\$ 869.005,67.

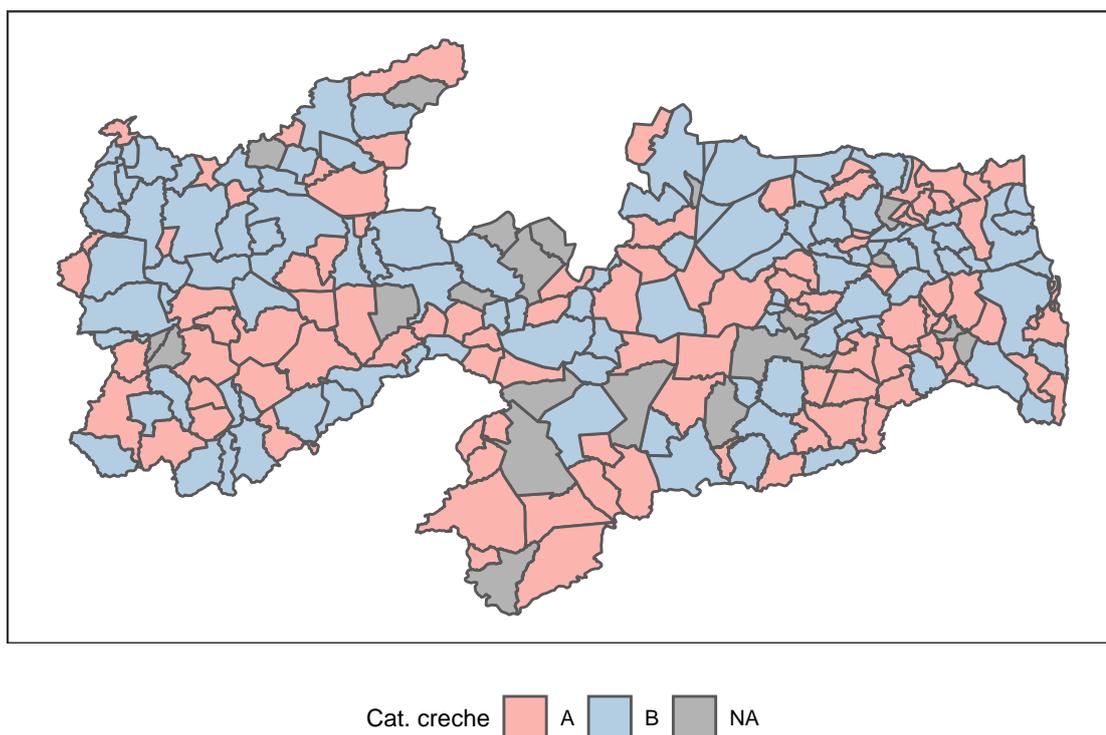


Figura 1: Paraíba Primeira Infância

Através dos dados disponibilizados pelo portal da transparência do Governo do Es-

tado da Paraíba, foi possível identificar, até 31/07/2022, informações sobre 203 dos convênios celebrados. Do total até então, 104 iniciaram a sua vigência no final de 2021 enquanto os demais tiveram seu início no ano corrente. Em ambas as situações, o período de vigência é de um ano. Mais informações na Tabela 1.

O mapa da Figura 1 apresenta a situação dos convênios celebrados por categoria da creche, sendo a categoria “A” aquelas destinadas a creches com capacidade para 100 crianças, “B” para as com capacidade para 50 crianças e “NA” (não aplicável) para os municípios sem informações sobre o convênio.

Tabela 1: Informações sobre os convênios celebrados.

Início da vigência	Valor Transf. (R\$)	Total (R\$)	Cat. A	Cat. B
17/12/2021	1.116.745,2	54.720.516	49	0
17/12/2021	869.005,7	47.795.312	0	55
28/03/2022	1.116.745,2	31.268.866	28	0
28/03/2022	869.005,7	18.249.119	0	21
29/03/2022	1.116.745,2	13.400.943	12	0
29/03/2022	869.005,7	11.297.074	0	13
30/03/2022	1.116.745,2	4.466.981	4	0
30/03/2022	869.005,7	4.345.028	0	5
31/03/2022	1.116.745,2	4.466.981	4	0
31/03/2022	869.005,7	6.952.045	0	8
07/04/2022	1.116.745,2	1.116.745	1	0
28/04/2022	869.005,7	869.006	0	1
29/04/2022	1.116.745,2	1.116.745	1	0
03/05/2022	1.116.745,2	1.116.745	1	0
Total	-	201.182.106	100	103

^a Fonte: Governo do Estado da Paraíba

3 Repasses financeiros efetuados

Até o final de junho do corrente ano, foi possível identificar 211 transferências de recursos a 208 municípios, totalizando **R\$ 209.125.110**¹ Os recursos foram provenientes da Secretaria de Estado da Educação e da Ciência e Tecnologia da Paraíba - SEECT/PB e possuíram como destino contas bancárias específicas das prefeituras municipais beneficiadas. Não há previsão de contrapartida por parte dos municípios beneficiados.

Apesar dos convênios apresentarem um cronograma de desembolso em parcelas,

¹Possível divergência com o valor total apresentado na Tabela 1 decorre da ausência de informações dos convênios firmados. Vide Tabela 5 para maiores detalhes.

constatamos, através dos dados disponíveis no SIAF, que os valores foram transferidos de forma total e em um único repasse.

4 Recebimento e administração dos recursos pelos municípios

Dos 208 municípios que receberam recursos, conforme informações do SIAF-PB, um não apresentou informações sobre o convênio celebrado no Portal da Transparência do Governo do Estado, conforme Tabela 5, em anexo. Doutra lado, 96 municípios (Ver Tabela 4 em anexo) que receberam, até final de junho de 2022, transferências dos convênios em análise não informaram² ao SAGRES/TCE-PB as contas bancárias e os seus respectivos saldos, nem mesmo a receita orçamentária decorrente³.

5 Licitações e contratos

Em busca utilizando os dados de licitações informadas ao TCE-PB, pudemos identificar⁴, com base nas informações enviadas ao TCE-PB, que apenas 27 municípios realizaram procedimentos licitatórios objetivando a construção da creche objeto do convênio, conforme dados do Sistema Tramita/TCE-PB até 31/07/2022.

Tabela 2: Licitações realizadas.

Unidade gestora	Protocolo TC	Tipo	Valor homologado (R\$)	Total Pago (R\$)
Prefeitura Municipal de Alcantil	21141/22	Documento	854.954,62	137.532,70
Prefeitura Municipal de Aparecida	27643/22	Documento	844.774,77	0,00
Prefeitura Municipal de Araruna	38561/22	Documento	1.018.187,99	0,00
Prefeitura Municipal de Barra de Santa Rosa	34639/22	Documento	976.091,94	0,00
Prefeitura Municipal de Bom Jesus	47673/22	Documento	1.251.147,02	0,00
Prefeitura Municipal de Bonito de Santa Fé	49224/22	Documento	1.072.506,28	0,00
Prefeitura Municipal de Cabaceiras	15498/22	Documento	870.974,49	194.223,65
Prefeitura Municipal de Cacimbas	27091/22	Documento	1.163.560,40	207.699,28
Prefeitura Municipal de Caldas Brandão	24229/22	Documento	1.114.867,16	135.000,00
Prefeitura Municipal de Capim	45803/22	Documento	882.200,58	0,00
Prefeitura Municipal de Desterro	51413/22	Documento	1.175.194,86	151.180,26

²Possíveis falhas nas informações dos jurisdicionados podem ocasionar divergência na checagem do dados.

³As Prefeituras Municipais de Camalaú e Mato Grosso, apesar de terem contabilizado a receita orçamentária, não informaram as contas específicas dos convênios nas disponibilidades.

⁴A identificação das licitações para a consecução do objeto conveniado levou em conta a descrição do objeto, valores, data da homologação e tipo do objeto.

Tabela 2: Licitações realizadas. (continuação)

Unidade gestora	Protocolo TC	Tipo	Valor homologado (R\$)	Total Pago (R\$)
Prefeitura Municipal de Diamante	44475/22	Documento	694.089,93	0,00
Prefeitura Municipal de Frei Martinho	31830/22	Documento	1.105.546,84	0,00
Prefeitura Municipal de Gado Bravo	24782/22	Documento	1.086.611,13	195.808,37
Prefeitura Municipal de Igaracy	60605/22	Documento	1.111.849,82	0,00
Prefeitura Municipal de Jericó	56329/22	Documento	965.757,55	26.601,04
Prefeitura Municipal de Juarez Távara	06149/22	Documento	634.796,72	78.812,72
Prefeitura Municipal de Juazeirinho	49913/22	Documento	1.108.174,68	0,00
Prefeitura Municipal de Juripiranga	60570/22	Documento	1.105.605,54	0,00
Prefeitura Municipal de Mãe D'água	37285/22	Documento	1.259.840,64	0,00
Prefeitura Municipal de Marcação	10560/22	Documento	842.208,88	0,00
Prefeitura Municipal de Mataraca	60355/22	Documento	1.271.817,00	0,00
Prefeitura Municipal de Montadas	08973/22	Documento	864.243,32	190.933,67
Prefeitura Municipal de Mulungu	35132/22	Documento	856.898,95	128.964,04
Prefeitura Municipal de Patos	22283/22	Documento	773.338,46	100.590,50
Prefeitura Municipal de Patos	22260/22	Documento	884.809,63	122.203,57
Prefeitura Municipal de Paulista	46799/22	Documento	1.085.510,03	0,00
Prefeitura Municipal de Salgado de São Félix	56450/22	Documento	1.259.339,12	0,00
Prefeitura Municipal de Santana dos Garrotes	53085/22	Documento	1.118.449,60	0,00
Prefeitura Municipal de São João do Rio do Peixe	20016/22	Documento	832.872,89	159.482,03
Prefeitura Municipal de Tavares	49969/22	Documento	1.083.201,53	0,00
Prefeitura Municipal de Triunfo	13784/22	Documento	832.477,83	289.628,14
Total	-	-	34.237.832,78	2.118.659,97

^a Fonte: SIAF-PB/ SAGRES/TCE-PB

6 Pagamentos através das contas específicas

Para identificação dos pagamentos foram considerados os eventos decorrentes das contas⁵ bancárias que receberam os recursos do convênio firmado. Dessa forma, foram identificados⁶, até 31/07/2022, pagamentos por sete unidades gestoras, conforme apresentado na Tabela 3.

⁵Possíveis falhas no cadastramento dos dados bancários no SAGRES por parte do jurisdicionado prejudica a análise realizada.

⁶Os dados de pagamentos foram obtidos através do Sagres Diário. O não envio de informações de forma tempestiva pelo jurisdicionado pode ocasionar falhas na análise.

A soma total de pagamentos apresentada na Tabela 3 pode divergir da apresentada na Tabela 2, uma vez que pode ocorrer pagamentos por outras contas bancárias ou o envio de informação incorreta ao SAGRES/TCE-PB.

Tabela 3: Pagamentos identificados.

Unidade gestora	Valor pago (R\$)
Prefeitura Municipal de Alcantil	137.532,70
Prefeitura Municipal de Cabaceiras	194.223,65
Prefeitura Municipal de Cacimbas	207.699,28
Prefeitura Municipal de Caldas Brandão	135.000,00
Prefeitura Municipal de Desterro	151.180,26
Prefeitura Municipal de Gado Bravo	195.808,37
Prefeitura Municipal de Jericó	26.601,04
Prefeitura Municipal de Juarez Távora	78.812,72
Prefeitura Municipal de Montadas	190.933,67
Prefeitura Municipal de Mulungu	128.964,04
Prefeitura Municipal de Patos	100.590,50
Prefeitura Municipal de São João do Rio do Peixe	159.482,03
Total	1.706.828,26

^a Fonte: SAGRES/TCE-PB

Foi possível identificar que alguns municípios realizaram pagamentos por outras contas bancárias que não a específica para o convênio, conforme listado na Tabela 7. Isso ocorreu ou pela informação incorreta da agência e conta bancária ao SAGRES/TCE-PB, caso da Prefeitura de Triunfo, ou pelo pagamento através de conta alheia ao convênio, caso da Prefeitura de Patos.

7 Informação ao Painel de Obras TCE-PB

No tocante ao cumprimento da Resolução Normativa RN-TC 04/2017⁷, ficou constatado que até final de julho de 2022, todos os municípios (15) que efetuaram pagamentos referentes às obras das creches informaram seus respectivos dados ao sistema GeoPB/TCE-PB. No entanto, apenas 3 dos 15 informaram medições⁸ e imagens do que foi executado, conforme Tabela 6 em anexo. Nesse item, os pagamentos foram identificados através do tipo e número da licitação informada ao SAGRES/TCE-PB.

⁷Dispõe sobre a remessa de dados de obras e serviços de engenharia, em formato digital, pelas unidades gestoras estaduais e municipais da Paraíba e dá outras providências.

⁸Informações do Painel de Obras em: <<http://paineldeobras.tce.pb.gov.br>>

8 Anexos

Tabela 4: Municípios que não informaram as receitas e disponibilidades referentes aos convênios celebrados.

Município	Cod. banco	Agência	Conta
Água Branca	1	01156	0000000302147
Alagoinha	1	00200	0000000461903
Alhandra	1	01262	0000000295213
Arara	1	02696	0000000233129
Areia de Baraúnas	1	00151	0000000851710
Baía da Traição	1	00944	0000000437247
Barra de Santa Rosa	1	01026	0000000161004
Belém do Brejo do Cruz	1	00585	0000000430617
Bom Sucesso	1	00585	0000000433080
Borborema	1	00527	0000000190217
Brejo do Cruz	1	00585	0000000430625
Cabaceiras	1	08101	0000000206636
Cabedelo	1	01681	0000000475211
Cacimba de Areia	1	01156	0000000298042
Cajazeiras	1	00099	0000000468703
Cajazeirinhas	1	00521	0000000003972
Camalaú	1	00229	0000000426032
Carrapateira	1	02644	0000000261939
Catingueira	1	00151	0000000851728
Condado	1	00521	0000000298093
Conde	1	01268	0000000685437
Congo	1	01144	0000000286907
Coxixola	1	01144	0000000282855
Cruz do Espírito Santo	1	01268	0000000675334
Cuité	1	00657	0000000343536
Cuité de Mamanguape	1	00944	0000000437255
Desterro	1	01156	0000000302155
Diamante	1	02176	0000000383511
Duas Estradas	1	02460	0000000040177
Gado Bravo	1	02508	0000000338486
Igaracy	1	00634	0000000339156
Imaculada	1	01156	0000000298069
Ingá	1	01345	0000000295850
Itatuba	1	00164	0000000280372
Jericó	1	00585	0000000426474
João Pessoa	1	01618	0000000143049
Joca Claudino	1	01165	0000000324418
Juazeirinho	1	01149	0000000283517
Lagoa	1	00521	0000000298107

Tabela 4: Municípios que não informaram as receitas e disponibilidades referentes aos convênios celebrados. (continuação)

Município	Cod. banco	Agência	Conta
Lucena	1	01681	0000000475220
Mamanguape	1	00944	0000000432865
Mari	1	00625	0000000306797
Marizópolis	1	00759	0000000555835
Massaranduba	1	01634	0000000539937
Matinhas	1	01634	0000000540471
Mato Grosso	1	00585	0000000430633
Maturéia	1	01156	0000000302163
Monte Horebe	1	02644	0000000261947
Natuba	1	00164	0000000284556
Nova Palmeira	1	02441	0000000238880
Paulista	1	01134	0000000297321
Pedra Branca	1	02176	0000000386570
Pedro Régis	1	00944	0000000432873
Pilar	1	00164	0000000284564
Pilões	1	00293	0000000265012
Pilõezinhos	1	00200	0000000461946
Pirpirituba	1	02460	0000000040908
Pitimbu	1	03815	0000000267392
Poço Dantas	1	01165	0000000324426
Poço de José de Moura	1	01165	0000000324434
Prata	1	00229	0000000424544
Puxinanã	1	02469	0000000196436
Queimadas	1	02508	0000000343960
Riachão do Poço	1	01654	0000000268577
Riacho de Santo Antônio	1	01654	0000000268585
Riacho dos Cavalos	1	00585	0000000431788
Santa Cruz	1	00099	0000000468711
Santa Helena	1	00099	0000000473464
Santa Inês	1	02176	0000000383538
Santa Luzia	1	00151	0000000860425
Santa Rita	1	01268	0000000675342
Santana dos Garrotes	1	00634	0000000341673
Santo André	1	01149	0000000286796
São Bentinho	1	00521	000000003980
São Domingos do Cariri	1	01654	0000000268607
São Francisco	1	00759	0000000562319
São João do Tigre	1	00229	0000000423840
São José da Lagoa Tapada	1	00759	0000000555851
São José de Caiana	1	02176	0000000388726
São José de Princesa	1	00867	0000000279846

Tabela 4: Municípios que não informaram as receitas e disponibilidades referentes aos convênios celebrados. (continuação)

Município	Cod. banco	Agência	Conta
São Mamede	1	00151	0000000851779
São Sebastião de Lagoa de Roça	1	02047	0000000280992
São Vicente do Seridó	1	01149	0000000286800
Sapé	1	00625	0000000300888
Serra Branca	1	01144	0000000282863
Serra Grande	1	02176	0000000388831
Serra Redonda	1	01634	0000000539945
Sobrado	1	00625	0000000311928
Sossêgo	1	01149	0000000286818
Sousa	1	00759	0000000555860
Tacima	1	01344	0000000040681
Tenório	1	01149	0000000287431
Triunfo	1	01165	0000000319520
Uiraúna	1	01165	0000000319538
Umbuzeiro	1	02508	0000000342920
Vista Serrana	1	00521	0000000298123

^a Fonte: SIAF-PB/ SAGRES/TCE-PB

^b O dígito X foi substituído por 0 na numeração das contas.

Tabela 5: Municípios que receberam recursos e estão sem informações sobre os convênios.

Município	Recebido (R\$) (a)	Qnt. de transferências	Total dos convênios (R\$) (b)	Qnt. de convênios	Diferença (a-b)
Bom Sucesso	869.006	1	0	0	869.006
Boqueirão	869.006	1	0	0	869.006
Cabaceiras	1.985.751	2	1.116.745	1	869.006
Camalaú	2.233.490	2	1.116.745	1	1.116.745
Santa Luzia	1.116.745	1	0	0	1.116.745
São José de Caiana	1.116.745	1	0	0	1.116.745
Serra Grande	1.116.745	1	0	0	1.116.745
Sobrado	869.006	1	0	0	869.006
Total	10.176.494	10	2.233.490	2	7.943.004

^a Fonte: SIAF-PB e Portal da Transparência do Governo do Estado.

Tabela 6: Informações ao GeoPB/TCE-PB.

Município	Valor homologado da licitação (R\$)	Pago (R\$)	Informação da obra	Código da obra	Medição informada
Alcantil	854.955	137.533	Sim	00022022	Não
Cabaceiras	870.974	194.224	Sim	00032022	Não
Cacimbas	1.163.560	207.699	Sim	00062022	Não
Caldas Brandão	1.114.867	135.000	Sim	00482022	Não
Desterro	1.175.195	151.180	Sim	00062022	Não
Gado Bravo	1.086.611	195.808	Sim	00012022	Não
Jericó	965.758	26.601	Sim	00032022	Sim
Juarez Távora	634.797	78.813	Sim	00552022	Não
Montadas	864.243	190.934	Sim	00012020	Não
Mulungu	856.899	128.964	Sim	00122020	Não
Patos	773.338	100.590	Sim	17882022	Sim
Patos	884.810	122.204	Sim	17872022	Sim
São João do Rio do Peixe	832.873	159.482	Sim	00122022	Não
Triunfo	832.478	289.628	Sim	00152022	Não
Várzea	882.086	131.702	Sim	00062022	Não
Total	13.793.444	2.250.362	-	-	-

^a Fonte: Informações do Painel de Obras em: <<http://paineldeobras.tce.pb.gov.br>>

Tabela 7: Municípios que realizaram pagamentos por outras contas.

Agência	Conta	Unidade gestora	Fonte de recurso	Valor pago (R\$)
001449	0000000319520	Prefeitura Municipal de Triunfo	Transferências do Estado referentes a Convênios e outros Repasses vinculados à Educação	151.731
001449	0000000319520	Prefeitura Municipal de Triunfo	Transferências do Estado referentes a Convênios e outros Repasses vinculados à Educação	70.003
001449	0000000319520	Prefeitura Municipal de Triunfo	Transferências do Estado referentes a Convênios e outros Repasses vinculados à Educação	67.894
000151	0000000262404	Prefeitura Municipal de Patos	Transferências do FUNDEB - Impostos e Transferências de Impostos	122.204

^a Fonte: SAGRES, Tramita/TCE-PB